

## **E L Ő T E R J E S Z T É S** **Közbeszerzési szabályzat elfogadásához**

### **Tisztelt Képviselőtestület!**

A 2004. május 1-jétől hatályos közbeszerzési törvényt **2012. január 1-jétől** felváltja egy **teljesen új** jogszabály, a közbeszerzésekről szóló 2011. évi CVIII. törvény (továbbiakban Kbt.).

#### Az új Kbt. szabályozásának jellege és keretei az alábbiakat fogalmazza meg:

Alapszabály továbbra is a kógenca, tehát a rendelkezéseitől eltérni csak abban az esetben lehet, ha arra maga a törvény ad lehetőséget, de lényeges különbség, hogy a nemzeti eljárásrendben nagy teret kap a diszpozitivitás elve (eltérést engedő). A jogszabályban nem rendezett kérdésekben a közbeszerzési eljárás előkészítése, lefolytatása, a szerződés megkötése és teljesítése során a közbeszerzésekre vonatkozó szabályozás céljával összhangban, a közbeszerzés alapelveivel összhangban kell eljárni. A cél, hogy nem minden magatartás tilos, melyet a törvény nem szabályoz kifejezetten, feltéve, hogy az a törvénnyel és annak alapelveivel nem ellentétes. Amikor a jogalkalmazó nem talál kifejezetten arra a helyzetre vonatkozó szabályt, amellyel a gyakorlatban szembesül, a törvény céljára és alapelveire figyelemmel kell eljárnia.

Az új Kbt. célja a kis- és középvállalkozások közbeszerzési eljárásban való részvételének elősegítése, jogszerű foglalkoztatás, fenntartható fejlődés, az állam szociális célkitűzései.

Az új Kbt. alapelvei kibővültek az átláthatóság elvével, a jóhiszeműség és tisztesség elvével, a rendeltetésszerű joggyakorlás követelményével, a közpénzek hatékony és felelős felhasználásának elvével, valamint a magyar nyelv használatának biztosításával.

#### Egyéb törvényi változások:

Ismét változnak az egybeszámítás szabályai. Ajánlatkérőnek egybe kell számítani azon hasonló áruk beszerzésére vagy szolgáltatás megrendelésére irányuló szerződések értékét, amelyekkel kapcsolatosan a beszerzési igény egy időben merül fel, továbbá az ugyanazon építési beruházás megvalósítására irányuló szerződések értékét.

Ajánlatkérőnek az éves közbeszerzési tervet minden év március 31-ig kell elfogadnia.

Ajánlatkérőnek nyilatkoznia kell a bontási eljárás előtt a rendelkezésre álló költségvetési keretről.

Az ajánlattételi felhívásban az ellenszolgáltatás max. 5 %-a jogszerűen kiköthető tartalékkeretként.

A szabályozás értelmében a helyi önkormányzatok és közszolgáltatók számára továbbra is kötelező a közbeszerzési értékhatárokat elérő beszerzéseik során – különös hangsúllyal az egybeszámítás szabályaira – közbeszerzési eljárás lefolytatása. Szintén ez a kötelezettség áll fenn az önkormányzati intézmények és gazdasági társaságaik esetén is.

Az új jogszabály sok tekintetben teljesen új szabályozási rendszert vezet be, ugyanakkor nem változik az az előírás, mely szerint az ajánlatkérő köteles meghatározni a közbeszerzési eljárásai előkészítésének, lefolytatásának, belső ellenőrzésének felelősségi rendjét, a nevében eljáró, illetőleg az eljárásba bevont személyek, illetőleg szervezetek felelősségi körét és a közbeszerzési eljárásai dokumentálási rendjét, összhangban a vonatkozó jogszabályokkal. Ennek körében különösen meg kell határozni az eljárás során hozott döntésekért felelős személyt, személyeket, illetőleg testületeket.

Fontos szerepet tehát továbbra is a **közbeszerzési szabályzat**. Kiemelt szempont, hogy az egyes ajánlatkérők szabályzata eleget tesz-e ezeknek a követelményeknek. Fontos hangsúlyozni azt is, hogy nem csupán az önkormányzatnak kell rendelkeznie szabályzattal, hanem valamennyi önállóan vagy részben önállóan gazdálkodó intézmény, illetve gazdasági társasága számára is

kötelező a megléte, hiszen közbeszerzési eljárásköteles beszerzés esetükben is előfordulhat.

Az új jogszabály megköveteli a közbeszerzési szabályzatok átdolgozását is. Mivel sok szempontból módosul a szabályozás jellege, így a meglévő szabályzatok módosítása nem jelenthet megoldást. **Szükségessé válik egy teljesen új, az új törvénnyel összhangban lévő szabályozási rendszer kialakítása.**

Jelen szabályzat minden tekintetben kielégíti a törvényi előírásokat. Részletesen, ugyanakkor tömören és jól áttekinthetően szabályozza a közbeszerzési törvényben előírt döntési és eljárási cselekményi pontokat. Olyan komplex dokumentum, mely **az eljárás minden pontjában, minden szakaszában** egyértelműen rögzíti a felelősségi kört és a feladatokat. Mindezzel elkerülhető, hogy az eljárás során fontos törvényi előírás mellőzésével jogsértést kövessen el az önkormányzat. Így nagymértékben csökkenthető a jogorvoslati eljárások száma.

A szabályzat **minden egyes eljárási típusra külön fejezetben tartalmazza a szabályozást**, így amennyiben döntés születik a lefolytatandó eljárásról, úgy a szabályzat adott részét kell csupán használni, és az adott eljárás során valamennyi döntésre és feladatra szabályozást ad a dokumentum.

A törvény és a szabályzat összhangjának áttekintését segítik a szöveg melletti hivatkozások, melyek a szabályzat egy-egy rendelkezését kapcsolják a törvényi helyhez. Emellett a szabályzat melléklete tartalmaz számos további fontos dokumentumot, többek között a szintén törvényi előírás alapján kötelezően elkészítendő **éves közbeszerzési tervet, a bírálati lapot, összeférhetlenségi nyilatkozatokat.**

A szabályzat 1 számú függeléke az irányadó közbeszerzési értékhatárok tekintetében jelenleg nincs feltöltve, mivel a jövő évre vonatkozó Uniós értékhatárokat, illetve nemzeti értékhatárokat a jövő évi költségvetési törvény fogja tartalmazni.

Kérem a Tisztelt Képviselőtestületet a Közbeszerzési Szabályzat elfogadására.

Répcelak, 2011. november 22.

Tisztelettel: Mérgesné Stampf Ildikó sk.  
műszaki csoportvezető

**Határozati javaslat:**

**Répcelak Város Önkormányzatának Képviselőtestülete az előterjesztés mellékletét képező Közbeszerzési Szabályzatot 2012. január 1. hatállyal elfogadja, a korábbi szabályzatot ezzel egy időben hatályon kívül helyezi.**

**Felelős: Dr. Németh Kálmán polgármester  
dr. Kiss Julianna jegyző**

**Határidő: 2012. január 1.**